



AZIENDA SANITARIA LOCALE DI PESCARA
Via Renato Paolini, 47 – 65124 Pescara (PE)

**DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE
AZIENDA SANITARIA LOCALE DI PESCARA**

ANNO: 2024

N. 391

Data 04/03/2024

OGGETTO: REVOCA, AI SENSI DELL'ART. 21 QUINQUIES DELLA LEGGE N. 241/1990, DELLA PROCEDURA DI GARA INDETTA CON DELIBERAZIONE N. 1740/2023 E CONTESTUALE NUOVA INDIZIONE DI UNA GARA-PONTE, MEDIANTE PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. N. 36/2023, FINALIZZATA ALLA FORNITURA DI SISTEMI DI PRELIEVO SOTTOVUOTO VENOSO, PROVETTE E MATERIALE VARIO PER I LABORATORI ANALISI DELLA ASL DI PESCARA, NELLE MORE DELL'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA DI GARA CENTRALIZZATA DA PARTE DELL'AGENZIA REGIONALE DELL'ABRUZZO PER LA COMMITTENZA (AREA.COM).

IL DIRETTORE GENERALE

OGGETTO: Revoca, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge n. 241/1990, della procedura di gara indetta con deliberazione n. 1740/2023 e contestuale nuova indizione di una gara-ponte, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, finalizzata alla fornitura di sistemi di prelievo sottovuoto venoso, provette e materiale vario per i laboratori analisi della Asl di Pescara, nelle more dell'espletamento della procedura di gara centralizzata da parte dell'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la committenza (AREA.COM).

“Preso atto della relazione del Dirigente proponente che qui si riporta integralmente”

Premesso che:

- il Piano Biennale degli Acquisti 2023-2024, approvato dall'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la committenza – Area.Com (già ARIC) con Deliberazione n. 65/2022, prevedeva, nella programmazione delle procedure da esperire nell'anno 2024, la gara centralizzata per l'acquisto di provette e sistemi di prelievo;
- con deliberazione n. 53 del 22/12/2023, il Direttore Generale dell'AreaCom ha adottato il Piano degli acquisti centralizzati 2024-2025, confermando la programmazione della procedura di gara in argomento nell'anno 2024;
- gli attuali contratti aziendali di fornitura dei dispositivi sopra indicati risultano prossimi alla scadenza;

Vista la circolare MEF/Ministero della Salute n. 20518/2016 e la citata deliberazione Aric n. 65/2022 che prevedono che le aziende sanitarie regionali possano adottare, in presenza di gare centralizzate già avviate o in programmazione, esclusivamente soluzioni “ponte” finalizzate a garantire la continuità nelle forniture di beni e servizi della durata pari allo stretto tempo necessario all'attivazione dell'iniziativa centralizzata (fino a 12 mesi più ulteriori 12 mesi eventuali) e con la previsione di apposita clausola di risoluzione anticipata del contratto;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale n. 1740 del 6 marzo 2023, con la quale, è stata indetta una gara ponte finalizzata alla fornitura di sistemi di prelievo sottovuoto venoso, provette e materiale vario per i laboratori analisi della Asl di Pescara, nelle more dell'espletamento della procedura di gara centralizzata da parte dell'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la committenza (Area.Com) e, contestualmente, è stata disposta la prosecuzione dei contratti aziendali in essere, al fine di assicurare la continuità della fornitura;

Dato atto che in data 21 novembre 2023 la documentazione della sopra citata gara ponte è stata pubblicata sulla piattaforma telematica G.I.A.D.A. – Gestione Integrata Acquisiti Dematerializzati della Regione Abruzzo, con il numero di Registro di Sistema PI004624-23 e scadenza di presentazione delle offerte al 5 gennaio 2024;

Considerato che, a seguito della pubblicazione della documentazione di gara, sono pervenute alcune richieste di chiarimento e osservazioni di carattere tecnico che hanno reso necessaria la revisione del capitolato di gara da parte del Collegio tecnico competente, nominato dalla Direzione Sanitaria aziendale con nota prot. n. 4586 del 12/01/2022, che aveva lavorato alla sua predisposizione, al fine di rettificare alcuni errori materiali e favorire una maggiore partecipazione da parte degli operatori economici interessati;

Dato atto che in data 20 dicembre 2023, al fine di consentire lo svolgimento delle attività sopra indicate da parte del Collegio tecnico, si è proceduto alla temporanea sospensione della procedura di gara in argomento, come da avviso pubblicato sulla piattaforma telematica G.I.A.D.A. – Gestione Integrata Acquisiti Dematerializzati della Regione Abruzzo;

Precisato che al momento della sospensione non vi erano offerte presentate e che, pertanto, non sussistono soggetti titolari di diritti soggettivi ed interessi legittimi che possano vantare alcuna pretesa nei confronti della ASL di Pescara;

Acquisito, in data 21 febbraio 2024, il capitolo tecnico di gara revisionato per la **fornitura di sistemi di prelievo sottovuoto venoso, provette e materiale vario** per i laboratori analisi della Asl di Pescara, elaborato e sottoscritto dal Collegio Tecnico all'esito del procedimento di cui alla circolare della Direzione Strategica aziendale n. 84755 del 22 giugno 2021;

Specificato che la revoca del provvedimento di indizione di una procedura di gara è espressione del potere discrezionale di autotutela della Stazione Appaltante, esercitabile ove vi sia un interesse pubblico che renda inopportuna o sconsigliabile la prosecuzione della gara stessa;

Ritenuto pertanto necessario, per quanto sopra esposto, procedere in autotutela, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge n. 241/1990 e s.m.i., alla revoca della procedura indetta con deliberazione n. 1470 del 29 settembre 2023, e procedere contestualmente all'indizione di una nuova gara ponte, finalizzata alla fornitura di sistemi di prelievo sottovuoto venoso, provette e materiale vario per i laboratori analisi della Asl di Pescara, nelle more dell'espletamento della procedura di gara centralizzata da parte dell'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la committenza – Area.Com (già Aric);

Ritenuto, al tempo stesso, necessario confermare gli ulteriori provvedimenti assunti con la richiamata deliberazione n. 1470/2023, in merito alla prosecuzione degli attuali contratti di fornitura dei dispositivi in parola, nelle more della conclusione della presente gara ponte ovvero della procedura di gara regionale, al fine di garantire la continuità dell'assistenza sanitaria;

Verificato che sul sito Consip spa non risultano attive convenzioni, accordi quadro o sistemi dinamici di acquisizione aventi ad oggetto i dispositivi in argomento;

Evidenziato che, come specificato sul capitolato di gara revisionato:

- la fornitura è suddivisa in 2 lotti indivisibili, ad aggiudicazione distinta e separata;
- la procedura, finalizzata alla conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023, sarà svolta mediante procedura aperta, ex art. 71 del Codice dei Contratti, e aggiudicata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 in riferimento al Lotto n. 1 – sistemi di prelievo sottovuoto di sangue venoso, mentre per il Lotto n. 2 – materiali vari, si procederà al prezzo più basso, ai sensi dell'art. 108 comma 3 del Codice dei Contratti;
- la fornitura avrà durata di 12 mesi, con facoltà di rinnovo per ulteriori 12 mesi, con clausola di risoluzione anticipata del contratto, in caso di conclusione della procedura di gara centralizzata;

Dato atto, inoltre, che nel capitolato di gara sono state previste le seguenti opzioni contrattuali:

- a) estensione sino al 50% dell'importo a base di gara, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a), del D. Lgs. n. 36/2023., attivabile nell'ipotesi in cui i quantitativi oggetto della fornitura, durante la vigenza del contratto, dovessero rivelarsi sottostimati in relazione alle effettive esigenze di approvvigionamento rappresentate dalle UU.OO. utilizzatrici;
- b) rinnovo annuale, ai sensi dell'art. 14 del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

Specificato che, ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. n. 36/2023, il valore complessivo della gara è stimato in € **1.425.000,00 al netto di IVA** ed è riferito alla sua durata di anni uno ed alle opzioni di seguito descritte:

- Euro 570.000,00 oltre iva – Importo annuale
- Euro 570.000,00 oltre iva – rinnovo annuale
- Euro 285.000,00 oltre iva - Estensione sino al 50% dell'importo contrattuale

Precisato che l'Accordo Quadro non fisserà i quantitativi di fornitura dei prodotti – che restano dipendenti esclusivamente dalle esigenze delle UU.OO. utilizzatrici - ma solo il loro prezzo;

Precisato, altresì, che la fornitura potrebbe essere non aggiudicata e, se aggiudicata e contrattualizzata, risolta nel corso della validità del contratto, qualora:

- ✓ il sistema di convenzioni per l'acquisto di beni e servizi delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP S.p.A.), ai sensi dell'art. 26 della legge n. 488/1999, o il soggetto aggregatore regionale - ARIC, aggiudicasse la fornitura di prodotti di cui alla presente gara;
- ✓ decisioni motivate da parte della stazione appaltante in relazione al concreto dispiegarsi dell'attività gestionale portino alla totale esclusione ovvero parziale utilizzo dei prodotti oggetto della gara;
- ✓ le condizioni del mercato sono mutate (es. i dispositivi aggiudicati risultano obsoleti a seguito dell'immissione sul mercato di nuovi dispositivi innovativi, escluso il caso di aggiornamento tecnologico dei dispositivi aggiudicati);
- ✓ per motivi sopravvenuti ed imprevedibili venissero variate le procedure medico – chirurgiche sulla quale sono stati previsti i relativi fabbisogni;

Predisposti i necessari atti e modelli di gara:

- Capitolato speciale

Stabilito che la presente procedura di gara verrà svolta su piattaforma telematica ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. n. 36/2023 e che le pubblicazioni saranno effettuate secondo le modalità previste dagli artt. 27 e 84 del D.lgs. 36/2023 e dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013, n. 33;

acquisito il parere tecnico favorevole in merito, espresso dal Dirigente proponente, ai sensi della legge 7 agosto 1990 n. 241, che attesta la regolarità e la completezza del presente provvedimento;

dato atto dell'attestazione resa dai competenti Responsabili in ordine alla regolarità amministrativo-contabile e tecnica del presente provvedimento:

1. Dirigente proponente nella qualità di Responsabile della U.O.C. Gestione Approvvigionamenti Beni e Servizi, nonché la registrazione al centro di costo;
2. Dirigente della U.O.C. Controllo di Gestione;
e al conto economico dell'esercizio di competenza
3. Dirigente della U.O.C. Bilancio e Gestione Economico-Finanziaria;

acquisiti, per quanto di competenza, i pareri favorevoli espressi in merito dal Direttore Amministrativo d'Azienda e dal Direttore Sanitario d'Azienda;

visto il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

DELIBERA

Per tutto quanto sopra indicato e che qui si intende integralmente richiamato

- 1) **di REVOCARE** in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990, la procedura di gara-ponte, indetta con deliberazione n. 1470 del 29 settembre 2023, avente ad oggetto la fornitura di sistemi di prelievo sottovuoto venoso, provette e materiale vario per i laboratori analisi della Asl di Pescara, nelle more dell'espletamento della procedura di gara centralizzata da parte dell'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la committenza (Area.Com.);
- 2) **di CONFERMARE** gli ulteriori provvedimenti assunti con la deliberazione n. 1470 del 29 settembre 2023, in merito alla prosecuzione degli attuali contratti di fornitura dei dispositivi in argomento, al fine di garantire la continuità dell'assistenza sanitaria;
- 3) **di INDIRE** una nuova gara-ponte, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, finalizzata alla fornitura di sistemi di prelievo sottovuoto venoso, provette e materiale vario per i laboratori analisi della Asl di Pescara, nelle more dell'espletamento della procedura di gara centralizzata da parte dell'Agenzia Regionale dell'Abruzzo per la committenza (Area.Com.), in ottemperanza alla circolare MEF/Ministero della Salute n. 20518/2016 e alle indicazioni ARIC di cui alle deliberazioni nn. 65/2022 e 53/2023 riportate in premessa;
- 4) **di PRECISARE** che la procedura, volta alla conclusione di un accordo quadro ex art. 59 comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, è articolata in n. 2 Lotti e verrà aggiudicata:
 - secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108 comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023, con riferimento al Lotto n. 1 - sistemi di prelievo sottovuoto di sangue venoso;
 - sulla base del solo parametro prezzo, previa verifica di idoneità ai sensi dell'art. 108 comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023 in riferimento al Lotto n. 2 - materiali vari;
- 5) **di STABILIRE** che la fornitura avrà durata annuale, salvo intervenga medio tempore, da parte del Soggetto Aggregatore – AreaCom- l'aggiudicazione della gara regionale "Sistemi di prelievo ematico", e sarà eseguita in somministrazione, con la previsione delle seguenti opzioni:
 - a) estensione sino al 50% dell'importo a base di gara ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a), del D. Lgs. n. 36/2023., attivabile nell'ipotesi in cui i quantitativi oggetto della fornitura, durante la vigenza del contratto, dovessero rivelarsi sottostimati in relazione alle effettive esigenze di approvvigionamento rappresentate dalle UU.OO. utilizzatrici;
 - b) rinnovo annuale, ai sensi dell'art. 14 del D.lgs. n. 36/2023;
- 6) **di STIMARE**, in Euro **1.425.000,00**, al netto di iva e/o altre imposte e contributi di legge, il valore complessivo della presente procedura di gara così ripartito:
 - ✓ Euro 570.000,00 oltre iva importo annuale;
 - ✓ Euro 285.000,00 oltre iva estensione sino al 50% dell'importo a base di gara;
 - ✓ Euro 570.000,00 oltre iva rinnovo annuale;
- 7) **di STABILIRE** che l'Accordo Quadro non fisserà i quantitativi di fornitura dei prodotti – che restano dipendenti esclusivamente dalle esigenze delle UU.OO. utilizzatrici - ma solo il loro prezzo;
- 8) **di PRECISARE** che la fornitura potrebbe essere non aggiudicata e, se aggiudicata e contrattualizzata, risolta nel corso della validità del contratto, qualora:
 - il sistema di convenzioni per l'acquisto di beni e servizi delle Pubbliche Amministrazioni (CONSIP S.p.A.), ai sensi dell'art. 26 della legge n. 488/1999, o il soggetto aggregatore regionale - ARIC, aggiudicasse la fornitura di prodotti di cui alla

presente gara;

- decisioni motivate da parte della stazione appaltante in relazione al concreto dispiegarsi dell'attività gestionale portino alla totale esclusione ovvero parziale utilizzo dei prodotti oggetto della gara;
- le condizioni del mercato sono mutate (es. i dispositivi aggiudicati risultano obsoleti a seguito dell'immissione sul mercato di nuovi dispositivi innovativi, escluso il caso di aggiornamento tecnologico dei dispositivi aggiudicati);
- per motivi sopravvenuti ed imprevedibili venissero variate le procedure medico – chirurgiche sulla cui base sono stati previsti i relativi fabbisogni;

9) di **APPROVARE** i seguenti atti e modelli allegati alla presente deliberazione quali parti costitutive e integranti:

-capitolato speciale

-Il seguente quadro economico di spesa dell'Asl di Pescara;

A. IMPORTO PER FORNITURE, LAVORI, SERVIZI	A. Importo dei servizi e/o delle forniture			€
	A.1.1	Importo dei servizi		€ 0,00
	A.1.2	Importo delle forniture		€ 570.000,00
	A.2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso		
	Totale importo dei servizi e/o e delle forniture (A.1.1+A1.2+ A2)			€ 570.000,00
	Totale importo soggetto a ribasso			€ 570.000,00
	B. Somme a disposizione dell'Amministrazione			
	B.1a	variante (MAX 50%)		€ 285.000,00
B.2	rinnovo annuale		€ 570.000,00	
B.3	proroga semestrale			
B.4	Accantonamento di cui all'articolo 45 del D.Lgs.36/2023		€11.400,00	
B.5	Eventuali spese per commissioni giudicatrici		€ 0,00	
B.6	Spese per pubblicità			
B.7	contributo ANAC		€ 660,00	
Totale Somme a disposizione dell'Amministrazione (B1+....+B7)			€ 912.060,00	
C. I.V.A.				
C.1.1	I.V.A. su Servizi	22%	€ 0,00	
C.1..2	I.V.A. su Forniture	22%	€ 125.400,00	
C.1.2	I.V.A. su sicurezza	22%		
C.1..3	I.V.A. su Somme a disposizione dell'Amministrazione	22%	€ 200.653,20	
Totale IVA			€ 326.053,20	

	TOTALE COSTO INTERVENTO (A+B+C)	€ 1.808.113,20
--	--	-----------------------

- 10) di **STABILIRE** che la UOC ABS redigerà il bando di gara in assoluta coerenza con gli atti sopra menzionati;
- 11) di **AUTORIZZARE** l'imputazione delle spese della procedura di gara oggetto di indizione, come da quadro economico di spesa, nelle pertinenti voci di conto degli esercizi 2024 e successivi;
- 12) di **NOMINARE** RUP della presente procedura la dott.ssa Maria Cristina Anchini, collaboratore amministrativo professionale presso la UOC Gestione Approvvigionamenti Beni e Servizi;
- 13) di **DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente esecutivo;
- 14) di **DISPORRE** che il presente provvedimento venga pubblicato sull'Albo Pretorio on line aziendale ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.

Il Dirigente Amministrativo, con la presente sottoscrizione, attesta la regolarità tecnica e amministrativa nonché la legittimità del provvedimento

Il Dirigente Amministrativo

Federica Faccia

firmato digitalmente

Il Direttore dell'UOC Controllo di Gestione attesta che la spesa risulta corrispondente al bilancio di previsione dell'anno corrente.

Il Direttore

Graziano Di Marco

firmato digitalmente

Il Direttore dell'UOC Bilancio e Gestione Economica Finanziaria attesta che la spesa risulta imputata sulla voce di conto del Bilancio n. 0701010312

Anno 2024 e 2025

Il Direttore

Graziano Di Marco

firmato digitalmente

Ai sensi del D. Lgs. 502/92 e successive modificazioni ed integrazioni, i sottoscritti esprimono il seguente parere sul presente provvedimento:

Parere favorevole

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Francesca Rancitelli

firmato digitalmente

Parere favorevole

IL DIRETTORE SANITARIO

Dott. Rossano Di Luzio

firmato digitalmente

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Vero Michitelli

firmato digitalmente

Deliberazione n. 391 del 04/03/2024 ad oggetto:

REVOCA, AI SENSI DELL'ART. 21 QUINQUIES DELLA LEGGE N. 241/1990, DELLA PROCEDURA DI GARA INDETTA CON DELIBERAZIONE N. 1740/2023 E CONTESTUALE NUOVA INDIZIONE DI UNA GARA-PONTE, MEDIANTE PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. N. 36/2023, FINALIZZATA ALLA FORNITURA DI SISTEMI DI PRELIEVO SOTTOVUOTO VENOSO, PROVETTE E MATERIALE VARIO PER I LABORATORI ANALISI DELLA ASL DI PESCARA, NELLE MORE DELL'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA DI GARA CENTRALIZZATA DA PARTE DELL'AGENZIA REGIONALE DELL'ABRUZZO PER LA COMMITTENZA (AREA.COM).

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato, in forma integrale, all'ALBO ON LINE dell'ASL di Pescara (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 4/3/2024 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

Atto soggetto al controllo della Regione (art. 4, co. 8 L. 412/91): NO

Il Funzionario Incaricato